



Biroul permanent al Senatului

L. 559 / 20.12.2021

Biroul permanent al Senatului

Bp. 525 / 3.12.2021

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea „Legii nr.259/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea „Legii nr.259/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării” (nr.b525/8.11.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/5601/15.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1016/16.11.2021,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.II alin.(1) din Legea nr.259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”.

La art.II alin.(1) din Legea nr.259/2021, legiuitorul a stabilit că venitul suplimentar realizat de producătorii de energie electrică, rezultat din diferența dintre prețul mediu lunar de vânzare al energiei electrice și prețul de 450 lei/MWh, se impozitează cu 80%.

Prin modificarea propusă prin prezentul proiect se instituie o excepție de la regula impozitării cu 80% a venitului suplimentar realizat de producătorii de energie electrică. Astfel, producătorii de energie electrică care au avut un preț mediu de vânzare al energiei electrice sub 450 lei/MWh în perioada iunie-octombrie 2021 ar urma să fie exceptați de la aplicarea regulii de impozitare menționate *supra*.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă **structura** instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând în mod sistematizat și clar **motivul emiterii actului normativ**. Astfel, structurarea acesteia într-o primă parte, denumită Preambul, respectiv o a doua parte, denumită Deducerea achizițiilor de energie din calcul de supraimpozitare nu respectă dispozițiile art.32 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă*”.

În plus, subliniem că nu sunt prezentate **implicațiile** asupra legislației în vigoare, **impactul socioeconomic**, **consultările** derulate în vederea elaborării propunerii legislative și nici **măsurile de implementare**.

Semnalăm că este necesar ca elementele avute în vedere pentru susținerea măsurilor vizate prin prezenta propunere să fie dezvoltate în detaliu și să fie temeinic motivate, urmărindu-se legătura tematică dintre acestea și modificările avute în vedere.

În concluzie, subliniem că este necesară revederea **Expunerii de motive** și redactarea acesteia în forma specifică pentru proiectele de legi și pentru propunerile legislative, astfel încât aceasta să răspundă cerințelor de tehnică legislativă, utilizându-se exprimări și sintagme corecte și complete din punct de vedere gramatical, precum și o

terminologie unitară, specifică limbajului normativ, evitându-se expresiile de genul „*producătorii, în special mici, se află mereu în dezechilibru*”, „*este posibil ca un asemenea preț să fie întemeiată din cauza*”, „*suprainpozitarea poate transforma o tranzacție într-o pierdere financiară, sau de multe ori se poate cumula cu o pierdere deja existentă, provocând pierderi și mai mari*” etc.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 alin.(1) din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că este vorba despre o inițiativă care poate atrage diminuarea veniturilor aprobate prin bugetul de stat.

În acest sens, precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este neconstituțională, în ansamblul său.

5. La **titlu**, pentru a evidenția corect obiectul de reglementare al prezentei propuneri, precum și pentru redarea exactă a titlului actului normativ asupra căruia se intervine, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„**Lege pentru modificarea art.II alin.(1) din Legea nr.259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”.**

Observația cu privire la redarea corectă a titlului Legii nr.259/2021 este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

6. Semnalăm că din cuprinsul proiectului lipsește **formula introductivă**, care, potrivit prevederilor **art.42 alin.(2)** din Legea

nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul legilor, este următoarea: „**Parlamentul României adoptă prezenta lege**”.

Se impune, prin urmare, inserarea acesteia după titlu.

7. La **articolul unic**, pentru rațiuni normative, este necesară reformularea **părții introductive**, astfel:


„**Articol unic - La articolul II din Legea nr.259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1036 din 29 octombrie 2021, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

8. Având în vedere că nu se preconizează modificarea integrală a art.II, este necesară eliminarea abrevierii „Art.II” din fața alin.(1).

9. Cu privire la textul **alin.(1)**, pentru considerente de ordin normativ, propunem reformularea acestuia, astfel:

„**(1) În perioada de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările aduse prin prezenta lege, venitul suplimentar realizat de producătorii de energie electrică rezultat din diferența dintre prețul mediu lunar de vânzare al energiei electrice și prețul de 450 lei/MWh se impozitează cu 80%, cu excepția venitului producătorilor de energie electrică al căror preț mediu de vânzare al energiei electrice s-a situat, în perioada iunie-octombrie 2021, sub valoarea de 450 lei/MWh**”.

PREȘEDINTE  
[Redacted]  
Florin IORDACHE  
[Redacted]



București  
Nr.955/02.12.2021

*Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"*

1 promulgată prin D. nr. 1070/2021 M. Of. nr. 1036/29 oct. 2021

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"